

Оттавское заявление об обязательствах

На пути к 2030 г.: участие в реализации МКНР

Введение

Мы, парламентарии из всех регионов мира, собрались 22–23 октября 2018 года в г. Оттава, Канада, чтобы принять участие в седьмой Международной конференции парламентариев по вопросам осуществления (МКПО) Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), которая проводится в знаменательное время на фоне подготовки к празднованию 25-летия Каирской конференции МКНР 1994 года.

Мы отмечаем, что, несмотря на прогресс в достижении целей и задач МКНР, которого добились наши страны, по-прежнему существуют проблемы на пути полного осуществления Программы действий и достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году.

Нас беспокоит тот факт, что, несмотря на все достижения последних 24 лет, не все люди могут в равной степени воспользоваться их плодами; и что во многих странах происходит рост неравенства, а значительное число людей по-прежнему живут в условиях крайней бедности, не имея возможности реализовать свои права человека и основные свободы.

Мы понимаем, что предоставление услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, способствует социальному и экономическому развитию страны.

Декларация

1. Мы напоминаем о положительном вкладе парламентариев в достижение целей и задач МКНР и высоко оцениваем его, включая работу, проделанную предыдущими конференциями МКПО.¹
2. Мы выступаем за полную реализацию данного в рамках МКНР обещания обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, согласно утвержденным Целям устойчивого развития (ЦУР), которое играет ключевую роль в претворении в жизнь видения мира, где предотвратимая материнская смертность наряду с перинатальной, младенческой и детской смертностью остались в прошлом, где удовлетворены существующие потребности в планировании семьи, где не существует гендерного насилия и жестокого обращения, где молодые люди могут жить здоровой и полноценной жизнью, где в обществе нет места стигматизации и дискриминации и где поощряют, уважают и защищают репродуктивные права.

¹ Оттава, 2002 г. ; Страсбург, 2004 г.; Бангкок, 2006 г.; Аддис-Абеба, 2009 г.; Стамбул, 2012 г.; и Стокгольм, 2014 г.

3. Мы рассматриваем последовательное осуществление Программы действий МКНР как важную составляющую процесса достижения ЦУР, поскольку они подчеркивают важность прав человека для достижения результатов в области справедливого развития, чтобы никто не остался в стороне.
4. Мы подчеркиваем насущную необходимость искоренить предотвратимую материнскую смертность, удовлетворить существующие потребности в области планирования семьи, искоренить гендерное насилие и все виды пагубной практики.
5. Мы подчеркиваем тот факт, что многие женщины и девушки повсеместно, в особенности те, кто имеет инвалидность и находятся в маргинализированном или уязвимом положении, сталкиваются с множеством взаимопересекающихся форм дискриминации по признаку гендерной принадлежности и сексуальной ориентации, и до сих пор страдают от дискриминационных законов, политики и пагубной практики, и признаем деструктивное воздействие сексуальных домогательств на молодых женщин, в результате чего они не имеют возможности полностью реализовать свой потенциал.
6. Мы считаем, что прогресс и достижения невозможны в условиях войн и конфликтов, и поэтому укрепление мира, прекращение оккупации и уважение международного законодательства имеют существенно важное значение для реализации Программы действий МКНР и достижения ЦУР.
7. Мы выражаем глубокую озабоченность в связи с отрицательной реакцией на прогресс, достигнутый странами, международными и региональными организациями и гражданским обществом в области уважения, защиты и соблюдения прав человека, и признаем, что подобный регресс может быть связан с политическими или религиозными мотивами, которые противоречат принципам борьбы с гендерной дискриминацией и равноправия.
8. Мы признаем, что изменение климата является общей проблемой человечества, а также обострение проблем, возникающих в результате его воздействия на население и развитие, наиболее уязвимыми к которым являются женщины, дети и лица с инвалидностью. В связи с этим мы выражаем приверженность Парижскому соглашению по климату 2015 года, предусматривающему право на здоровье, право на развитие, а также гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, девочек и молодежи.
9. Мы признаем, что беспрецедентное количество людей пострадало и стало вынужденными переселенцами в результате гуманитарных катастроф, масштабы и серьезность которых неуклонно растут и превышают возможности гуманитарной помощи. Существует настоятельная необходимость усилить разработку и внедрение инклюзивных мер политики и механизмов социальной защиты в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в целях решения проблемы доступа к медицинскому обслуживанию, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, уровень финансирования которых в условиях кризиса остается недостаточным.

Мы, парламентарии, в соответствии с правами человека и принципами МКНР полны решимости сыграть свою роль следующим образом:

Права человека для всех — обеспечение и защита

10. Мы обязуемся:

- a) Обеспечить уважение, защиту и соблюдение прав всех людей в соответствии с принятой Организацией Объединенных Наций Всеобщей декларацией прав человека и последующими международными договорами по правам человека без каких бы то ни было исключений, с тем чтобы в полной мере реализовать принципы равенства, сохранения достоинства, отсутствия дискриминации, участия и всеобщности для всех поколений.
- b) Принимать законы, меры политики и программы для предупреждения всех без исключения преступлений на почве ненависти и назначения наказаний за их совершение; принимать реальные меры для защиты всех лиц от дискриминации, стигматизации и насилия, включая гендерное насилие, а также вносить поправки в законы, меры политики и программы, которые нарушают права человека и допускают дискриминацию на основании гендерной принадлежности, сексуальной ориентации и этнической принадлежности.
- c) Принимать законы, меры политики и программы, обеспечивающие уважение, защиту и реализацию сексуального и репродуктивного здоровья и прав всех людей, в том числе посредством принятия подхода, ориентированного на права человека и направленного на обеспечение доступности, наличия, приемлемости и качества комплексного пакета услуг и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья.
- d) Поддерживать меры в других областях, помимо сектора здравоохранения, направленные на изменение социальных норм, законов и мер политики в целях защиты прав человека, в том числе наиболее важные реформы, которые содействуют достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в полной мере самостоятельно распоряжаться своим телом и своей жизнью в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), а также Пекинской декларацией и Платформой действий.

Содействие в осуществлении поворотов для мирового сообщества преобразований для достижения целей МКНР и ЦУР

11. Мы обязуемся:

Искоренить предотвратимую материнскую смертность — ни одна женщина не должна умирать, давая жизнь своему ребенку.

- a) Уважать, поддерживать, защищать и реализовывать право на здоровье, выступать за предоставление всеобщего медицинского обслуживания, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья с обеспечением его наличия, достигаемости, приемлемости, финансовой доступности и высокого качества включая экстренную акушерскую помощь, увеличение количества фельдшеров-акушеров, квалифицированных акушеров и услуги по планированию семьи.
- b) совместно с правительствами работать над дальнейшим уменьшением количества осложнений и смертей в результате абортс путем предоставления всем нуждающимся на недискриминационной основе помощи после абортс; устранять правовые барьеры, препятствующие доступу женщин и девочек-подростков к безопасным абортс, в том числе пересмотреть ограничения в существующем законодательстве об абортс, обеспечить предоставление нейтральной и основанной на фактах информации об абортс и предложение безопасных качественных услуг по прерыванию беременности, если это не противоречит закону, в целях защиты жизни женщин и девочек.
- c) Принимать меры, направленные на профилактику подростковой беременности и небезопасных абортс, в том числе с помощью всестороннего сексуального образования, борьбы с пагубными гендерными нормами и стереотипами, обеспечения предоставления комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и доступа к различным услугам по планированию семьи и современным методам контрацепции с учетом существующих потребностей.
- d) Выступать за то, чтобы наши правительства предоставляли необходимые ресурсы для укрепления систем питания и здравоохранения, а также инфраструктуры, чтобы обеспечить доступ к качественному базовому медицинскому обслуживанию, в том числе услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Удовлетворение существующих потребностей в области планирования семьи

12. Мы обязуемся:

- a) Обеспечить соблюдение прав всех людей на получение комплексных услуг по планированию семьи и гарантировать доступ к современным безопасным методам добровольной контрацепции в рамках комплексного пакета услуг и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, что является важнейшим элементом обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и устойчивого развития.
- b) Выступать за оказание физически и финансово доступных услуг по планированию семьи в рамках всеобщего медицинского обслуживания для женщин и мужчин, которые хотели бы планировать свои семьи, но не

располагают доступом к современным методам планирования семьи, а также образованию и необходимой информации.

- c) Принимать законы и политики, направленные на обеспечение доступа к современным и безопасным средствам контрацепции, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и обеспечить предоставление услуг по планированию семьи и соответствующей информации в рамках оказания гуманитарной помощи в условиях чрезвычайных ситуаций, когда женщины и девушки, особенно беженки или перемещенные лица, оказываются в кризисных ситуациях, таких как вооруженный конфликт, война и оккупация или стихийные бедствия, и подвергаются более высокому риску сексуального насилия.

Искоренение гендерного насилия и всех видов вредных практики

13. Мы обязуемся:

- a) Выступать за принятие или ратификацию международных или региональных рамочных правовых инструментов, таких как Стамбульская конвенция по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и с домашним насилием, которая направлена на противодействие гендерному насилию, в том числе в условиях гуманитарных катастроф. Пересмотреть в рамках укрепления законодательства те законы, которые оправдывают агрессоров, совершающих акты насилия, в том числе сексуального, в отношении женщин и девочек, чтобы искоренить безнаказанность в соответствии с международным правом по вопросам прав человека и международным гуманитарным правом.
- b) Принимать законодательные акты, стратегии и меры, направленные на предотвращение, наказание и искоренение гендерного и сексуального насилия, как в семье, так и за ее пределами, в рамках сообщества, в Интернете и в режиме онлайн, во время или после конфликтов и гуманитарных катастроф, и сделать все возможное, чтобы жертвы такого насилия получали доступ к полному комплексу услуг по поддержке, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, средства экстренной контрацепции и юридические консультации.
- c) Формировать комплексную законодательную базу, направленную на искоренение всех видов пагубной практики, включая детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах, а также в дальнейшем принять законы об увеличении минимального возраста вступления в брак до 18 лет.
- d) Поддерживать разработку стратегий и программ, направленных на просвещение и повышение осведомленности о последствиях и негативном воздействии пагубных практик на жизнь молодых людей, для семей, местных общин, религиозных лидеров, политического руководства, образовательных учреждений и СМИ, а также на просвещение мальчиков

и мужчин по вопросам гендерного равенства и уважения к женщинам в соответствии с принятыми международными резолюциями и обязательствами.

Удовлетворение потребностей молодежи

14. Мы обязуемся:

- a) Поощрять и выступать за всеобщий доступ (в том числе в нестабильной политической ситуации) к качественному и инклюзивному образованию для молодых людей на всех уровнях системы образования, которое должно быть лично-ориентированным, основанным на принципе непрерывного образования на протяжении всей жизни, и способствовать формированию устойчивого образа жизни и устойчивому развитию в соответствии с Молодежной стратегией Организации Объединенных Наций («Молодежь-2030»).
- b) Выступать за принятие и поддерживать меры политики, которые позволяют девочкам, в том числе замужним и беременным, продолжать посещать школу на всех уровнях образования, не подвергаясь дискриминации, и гарантируют их прием или возвращение в школу после рождения ребенка.
- c) Поддерживать и поощрять эффективные меры политики и программы, которые помогают молодым людям получить навыки, необходимые для дальнейшего трудоустройства или предпринимательской деятельности, а также активизировать усилия, чтобы обеспечить молодым людям достойную работу в соответствии с международными конвенциями.
- d) Поощрять и поддерживать доступное и качественное медицинское обслуживание для подростков и молодежи, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, устранять законодательные и социальные препятствия для получения услуг и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также всестороннего сексуального образования, охватывающего вопросы профилактики ИППП, в том числе ВИЧ и СПИДа, и раннего выявления и лечения рака шейки матки, и обеспечивать доступ к различным современным методам планирования, в том числе экстренной контрацепции.
- e) Поддерживать меры политики и программы, которые используют демографический дивиденд, предоставляя молодым людям больше возможностей внести свой вклад в социальное и экономическое развитие и инновации.
- f) Поддерживать и поощрять деятельность молодых людей в качестве основной движущей силы для достижения мира и безопасности. и обеспечения гуманитарной помощи, и их участие в принятии решений, признавая положительный вклад молодых людей в дело мира и

безопасности, предотвращение насилия, снижение риска бедствий и оказание гуманитарной помощи.

Своевременная гуманитарная помощь

15. Мы обязуемся:

- a) Поощрять и поддерживать наращивание национального кадрового потенциала, чтобы быть в состоянии оперативно реагировать на гуманитарные катастрофы и предоставлять высококачественный комплексные услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, а также минимальный пакет первичных услуг.
- b) Поддерживать меры политики и программы, направленные на предоставление комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарных катастроф, и принять необходимые меры для укрепления устойчивых услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и цепочек поставок, а также повысить устойчивость национальных систем здравоохранения с переходом от чрезвычайной помощи к развитию.
- c) Сотрудничать с правительствами по вопросам гендерного и сексуального насилия в условиях гуманитарных кризисов и в лагерях беженцев. Решение данного вопроса подразумевает доступ к широкому спектру услуга, включая лечение после изнасилования, услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, психологическую и юридическую поддержку.
- d) Выступать за достаточное финансирование и инвестирование в обеспечение готовности и повышение устойчивости (в том числе на уровне местных сообществ), обеспечить в достаточной степени адресное выделение финансовых средств на услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья в рамках бюджетов на цели гуманитарной помощи и развития, а также создание механизмов мониторинга для отслеживания финансирования и инвестиций в оказание услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарных кризисов.

Финансирование реализации МКНР

16. Мы обязуемся:

- a) Выступать за выделение достаточного количества ресурсов в соответствии с принятым в Аддис-Абебе Планом действий по финансированию развития, который обеспечивает комплексную рамочную основу, гарантирующую долгосрочный характер инвестиций и,

как следствие, всеобъемлющий и устойчивый рост, и создает условия для реализации Программы действий МКНР.

- b) Выступать за увеличение бюджетов на оказание помощи в целях развития, предназначенной для поддержки населения, особенно в уязвимых странах, и обеспечить достижение целевого показателя ассигнований на официальную помощь в целях развития в размере 0,7 процента ВВП, как это было согласовано на предыдущих международных конференциях парламентариев по реализации Программы действий.
- c) Выступать за то, чтобы как минимум 10% средств национальных бюджетов на цели развития и бюджетов для оказания помощи в области развития выделялись на программы в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе товары для планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья, а также профилактику ИППП, включая ВИЧ и СПИД.
- d) Выступать за внедрение инновационных механизмов и подходов, в том числе инновационного финансирования, которые стремительно меняют ландшафт в сфере финансирования развития и создают возможности для увеличения объемов финансирования из всех источников для обеспечения полной реализации МКНР и достижения ЦУР.

Укрепление деятельности, ответственности и политических обязательств парламентариев

17. Мы продолжим работу с нашими парламентариями, с тем чтобы:

- a) Обеспечить более высокую политическую приверженность дальнейшему осуществлению Программы действий МКНР и использовать нашу роль, как парламентариев, для обеспечения подотчетности правительств за выполнение обязательств, принятых ими в Каире, и достижение ЦУР к 2030 году.
- b) Обеспечить эффективный анализ мер политик и программ, а также в сотрудничестве с соответствующими правительствами вести работу по поощрению и стимулированию активного участия всех структур, в том числе негосударственных организаций, чтобы гарантировать эффективность, прозрачность, верховенство права и улучшение управления на местном, государственном, региональном и международном уровнях.
- c) Обеспечить обнародование соответствующих данных о народонаселении, здоровье, гендерных аспектах и развитии, дезагрегированных по признаку пола, возраста, гендерной идентичности, инвалидности и статуса коренного жителя региона, в целях упрощения предоставления и использования информации и повышения степени подотчетности перед обществом.

- d) Использовать знания и опыт гражданского общества, включая неправительственные организации и молодежные группы, в выработке, мониторинге и оценке мер политики и программ в области народонаселения и развития для достижения целей, связанных с доступом к услугам и правам в области сексуального и репродуктивного здоровья.
- e) Возложить ответственность на соответствующие страны за учреждение надлежащих и прозрачных институтов и механизмов управления, обеспечивающих эффективное участие (без какой-либо дискриминации) женщин и молодежи в публичных дискуссиях, планировании, принятии решений на всех стадиях выработки и реализации мер политики и программ, в частности по вопросам, которые имеют к ним непосредственное отношение.
- f) Укреплять связи парламентариев на местном, государственном, региональном и международном уровнях для ускорения процесса обмена передовыми практиками, повышения эффективности работы парламентов и соблюдения обязательств в рамках МКПР.

Торжественное обязательство

Мы, парламентарии из всех регионов, собравшиеся в Оттаве, обязуемся:

Продолжать работу по реализации деклараций, принятых на предыдущих конференциях МКПО, и обеспечивать разработку и укрепление законодательства, мер политики и программ, а также выделить достаточного и прогнозируемого финансирования, что позволит продолжить реализацию Программы действий МКНР одновременно с решительным продвижением вперед в достижении ЦУР к 2030 году.